

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА В РАМКАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Танчик Дарья Евгеньевна
Tanchik Daria Evgenievna

Студентка Российской таможенной академии,
г. Москва, Россия

Ключевые слова: уполномоченный экономический оператор, таможенное дело, специальные упрощения, Евразийский экономический союз, проект ТК ЕАЭС, таможенные операции, реестр уполномоченных экономических операторов, статус уполномоченного экономического оператора, внешнеэкономическая деятельность, таможенные операции, таможенное законодательство.

Институт уполномоченного экономического оператора является современным инструментом таможенного администрирования. Основная цель его введения заключается в упрощении таможенных операций и содействии торговле, создании эффективной системы таможенного регулирования и контроля в процессе осуществления юридическими лицами операций в области внешней торговли товарами.

В Евразийском экономическом союзе институт уполномоченного экономического оператора появился на этапе функционирования Таможенного союза в качестве одного из новшеств, введенных законодательством Таможенного союза с целью сближения союзного таможенного администрирования с международными нормами, Рамочными стандартами безопасности и облегчения мировой торговли, принятыми Всемирной таможенной организацией.

Впервые институт уполномоченного экономического оператора был введен в Таможенном кодексе Таможенного союза 2010 года. По итогам шести лет функционирования Таможенного кодекса Таможенного союза можно прийти к выводу, что статус УЭО востребован бизнес-сообществом.

По состоянию на 4 апреля 2017 г. в Российской Федерации в Реестр уполномоченных экономических операторов включено 157 юридических лиц. Лидером по количеству юридических лиц, обладающих статусом УЭО среди стран-участниц ЕАЭС является Республика Беларусь (323 юридических лица, по состоянию на 3 мая 2017 г.). Но если провести параллель со странами-лидерами по количеству действующих УЭО (в Китае – почти 3000 УЭО, в США – более 10000 участников программы СТРАТ (аналог УЭО)), то можно отметить достаточно большой разрыв по этому показателю.

На данный момент функционирование института УЭО в ЕАЭС регламентировано положениями Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС). ТК ТС предусмотрены следующие специальные упрощения: выпуск товаров до подачи таможенной декларации; временное хранение товаров на складах и площадках УЭО; проведение на площадках УЭО таможенных операций, связанных с выпуском товаров, в том числе с завершением таможенной процедуры таможенного транзита.

Для юридических лиц, осуществляющих производственную деятельность или поставляющих товарную продукцию на экспорт, значительно снижена сумма, предоставляемая в качестве обеспечения деятельности уполномоченного экономического оператора (до суммы, эквивалентной 150 тысячам евро), тогда как для лиц, осуществляющих иную деятельность, такая сумма эквивалентна одному миллиону евро.

Построение логистических схем по ввозу товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза с применением специальных упрощений позволяет уполномоченным экономическим операторам значительно снижать финансовые и временные затраты на совершение таможенных операций в отношении ввозимых товаров.

На сегодняшний день можно однозначно утверждать, что введение института УЭО в Таможенном союзе оправдало ожидания. Безусловно, не

следует останавливаться на достигнутых результатах и отказываться от дальнейшего совершенствования института уполномоченного экономического оператора. Однако современные реалии требуют более прогрессивного подхода к развитию этого института в Евразийском экономическом союзе, направленного на вовлечение большего количества участников ВЭД в этот процесс и оптимизацию условий для получения такого статуса. Что, безусловно, предполагает внесение изменений в таможенное законодательство.

Рабочей группой ЕЭК по совершенствованию таможенного законодательства подготовлен Проект Таможенного кодекса ЕАЭС. Четыре действующие статьи ТК ТС, касающиеся УЭО, на данный момент являются недостаточными и не раскрывают всего потенциала и возможностей уполномоченных экономических операторов. Важным моментом является то, что в рабочую группу по УЭО наряду с представителями государственных органов были включены предприниматели. Это позволило соблюсти баланс интересов таможенных органов и бизнеса, что в целом соответствует международной практике.

Учитывая тот факт, что Евразийская экономическая комиссия сообщила дату вступления в силу нового кодекса (1 января 2018 г.), более детально рассмотрим его положения в части, касающейся уполномоченного экономического оператора. Важно, что одновременно с кодексом начнут действовать первоочередные решения комиссии по 25 вопросам, отнесенным на наднациональный уровень. Часть из них непосредственно касаются регулирования деятельности уполномоченных экономических операторов.

По новому Таможенному кодексу уполномоченный экономический оператор - юридическое лицо государства-члена ЕАЭС, признанное таможенным органом уполномоченным экономическим оператором, которому предоставляются специальные упрощения.

В ТК ЕАЭС четко указано, что уполномоченным экономическим оператором может быть только юридическое лицо государства-члена ЕАЭС, признанное таможенным органом этого государства. По Таможенному кодексу Таможенного союза такое юридическое лицо могло быть и нерезидентом того государства – члена ТС, таможенный орган которого выдал Свидетельство о включении в реестр уполномоченного экономического оператора.

При включении юридического лица государства-члена ЕАЭС в Реестр уполномоченных экономических операторов выдается свидетельство о включении в реестр (далее - свидетельство).

Нововведением является тот факт, что **свидетельство может быть трех типов**. Статья 437 ТК ЕАЭС устанавливает специальные упрощения, предоставляемые уполномоченному экономическому оператору.

Под специальными упрощениями понимаются особенности совершения отдельных таможенных операций и проведения таможенного контроля, иные особенности, применяемые в зависимости от типа свидетельства уполномоченного экономического оператора (далее – оператор).

Свидетельство первого типа дает право оператору пользоваться следующими специальными упрощениями:

1. совершение таможенных операций, связанных с прибытием, убытием, таможенным декларированием и выпуском товаров, в первоочередном порядке;
2. непредоставление при помещении под таможенную процедуру таможенного транзита товаров, в отношении которых декларантом выступает оператор, обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, а также специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в случаях, когда предоставление обеспечения таких пошлин установлено при помещении товаров под таможенную процедуру таможенный транзит;

3. непредоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при выпуске товаров при выпуске товаров до завершения проведения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений или при назначении таможенной экспертизы, в отношении которых декларантом выступает оператор;

4. непредоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при помещении товаров, в отношении которых декларантом выступает оператор, под таможенную процедуру таможенного склада в случае, когда предоставление такого обеспечения установлено законодательством государств-членов ЕАЭС;

5. выпуск товаров до подачи декларации на товары;

6. проведение таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых операторами;

7. приоритетное участие в проводимых таможенными органами пилотных проектах и экспериментах, направленных на сокращение времени и оптимизацию порядка совершения таможенных операций.

Свидетельство второго типа дает право оператору пользоваться такими специальными упрощениями как:

1. временное хранение товаров в сооружениях, помещениях (частях помещения) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) оператора;

2. доставка товаров в зону таможенного контроля, созданную в сооружениях, помещениях (частях помещения) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) оператора;

3. совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля (включая завершение таможенной процедуры таможенного транзита и выпуск товаров, находящихся в сооружениях, помещениях (частях

помещения) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) оператора);

4. совершение таможенных операций в отношении товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от таможенного органа, которому осуществляется их таможенное декларирование, если такие таможенные органы находятся на территории одного государства-члена ЕАЭС;

5. проведение таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых операторами;

6. применение оператором средств идентификации, используемых таможенными органами.

Свидетельство третьего типа дает право оператору пользоваться специальными упрощениями, указанными в свидетельстве и первого, и второго типа.

В ТК ЕАЭС определены особенности проведения таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых операторами. Установлено, что операторы, имеющие свидетельства второго или третьего типов, относятся к низкому уровню риска, что влияет на решение о не проведении досмотра или осмотра товаров. А при необходимости проведения таможенного осмотра или таможенного досмотра товаров, перемещаемых операторами, имеющими свидетельства первого или третьего типа, таможенные органы проводят его в первоочередном порядке.

ТК ЕАЭС также вносит новые возможности оператора по обеспечению уплаты таможенных платежей.

При включении юридического лица в реестр уполномоченных экономических операторов с выдачей свидетельства любого типа обеспечение исполнения обязанностей предоставляется на сумму, эквивалентную не менее, чем 1 миллион евро.

В ТК ЕАЭС установлена возможность уменьшить размер суммы обеспечения при условии отсутствия приостановления действия свидетельства оператора. Например, наименьший размер такого обеспечения, если свидетельство первого типа не приостанавливалось в течение 6 лет со дня включения лица в реестр уполномоченных экономических операторов: начиная с 7-го года исполнение обязанностей оператора должно быть обеспечено на сумму, эквивалентную не менее, чем 150 тысяч евро.

В связи с новым порядком ТК ЕАЭС для уполномоченного экономического оператора будут введены следующие переходные положения.

Уполномоченные экономические операторы, получившие статус до вступления ТК ЕАЭС в силу в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и принятым в соответствии с ним законодательством государств-членов ЕАЭС, могут осуществлять деятельность в качестве уполномоченных экономических операторов и применять предоставленные им специальные упрощения в объеме и на условиях, которые предусмотрены Таможенным кодексом Таможенного союза и законодательством государств-членов ЕАЭС, на территории государства-члена, таможенным органом которого присвоен данный статус, в течение 3 лет со дня вступления ТК ЕАЭС в силу. По истечении 3-х лет они должны будут включиться в реестры на новых условиях либо по истечении данного периода прекратить свою деятельность.

Важным обстоятельством является то, что новый Кодекс предусматривает взаимное признание статуса УЭО государствами-членами Союза: теперь уполномоченные экономические операторы получают возможность осуществлять свою деятельность с меньшими временными и материальными затратами на всей территории Евразийского экономического союза.

Кроме того, отдельные специальные упрощения могут быть предоставлены уполномоченным экономическим операторам из не являющихся членами Союза государств на взаимной основе. При этом такие специальные упрощения могут применяться только на территории государства-члена, являющегося стороной таких международных договоров.

Следует отметить, что с каждым годом число юридических лиц, желающих получить статус уполномоченного экономического оператора в ЕАЭС, становится все больше. Это связано с предоставлением выгодных условий для таких участников внешнеэкономической деятельности, предусмотренных в законодательстве государств-членов Союза о таможенном регулировании.

За несколько лет функционирования института уполномоченного экономического оператора были выявлены проблемы, решение которых найдено и оформлено в ТК ЕАЭС. Межгосударственные органы Союза, занимающиеся разработкой данного Кодекса, приняли во внимание опыт других стран, не входящих в ЕАЭС, а также учли мнение представителей бизнес-сообщества. Таким образом, нововведения в таможенном законодательстве в скором времени должны привести к требуемому результату: упрощению таможенных операций и содействию торговле, а также созданию эффективной системы таможенного регулирования и контроля.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) // Собрание законодательства Российской Федерации, 2010. – № 50. – Ст. 6615.

2. Приказ Федеральной таможенной службы России от 14 сентября 2011 г. № 1877 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов» // СПС «Гарант».

3. Распоряжение от 12.08.2016 № 13 «О проекте Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза» // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://docs.eaeunion.org/>.

4. Некрасов Д. В. Уполномоченный экономический оператор. Специальные упрощения как исключительное право на совершение таможенных операций // Пробелы в российском законодательстве. 2013. № 4. С. 183-186.

5. Анохина О. Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза. «Проспект», 2011 г.

6. Паулов П. А., Кроз В. М. Уполномоченный экономический оператор как лицо, осуществляющее деятельность в сфере таможенного дела // Проблемы теории и юридической практики в России. Материалы 12-й международной научно-практической конференции молодых ученых, специалистов и студентов.

7. Новиков А. Б. Административный процесс в механизме таможенного регулирования Российской Федерации и Таможенного союза Евразийского

экономического сообщества: автореф. дис. ... доктора юридических наук:
12.00.14. СПб, 2011. 41 с.

8. Реестр уполномоченных экономических операторов (по состоянию на 04.04.2017 г.) // Официальный сайт Федеральной таможенной службы: базы данных. URL: <http://ved.customs.ru/>